



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal și prorogarea unor termene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal și prorogarea unor termene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 76 din 24.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D.201 din 24.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri fiscale, precum și modificarea și, după caz, completarea unor acte normative în această materie, după cum urmează:

a) modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

b) modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale;

c) modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale, cu modificările ulterioare;

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

d) modificarea lit.a) de la art.1 alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

e) modificarea lit.h) de la art.6 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.39/2015 privind cazierul fiscal, aprobată cu modificări prin Legea nr.327/2015, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului Consiliului Economic și Social, precum și a punctului de vedere al Consiliului fiscal, Nota de fundamentare urmând să fie modificată și completată în consecință.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, întrucât prorogarea unor termene se subsumează pachetului de măsuri fiscale avute în vedere prin proiect, recomandăm renunțarea la formularea “(...) și prorogarea unor termene”, ca superfluă.

De asemenea, sub aspectul sistematizării materialului normativ, recomandăm reconfigurarea succesiunii articolelor, prin prevederea inițial a măsurilor fiscale avute în vedere, iar ulterior a modificărilor și/sau a completărilor aduse actelor normative în materie fiscală, articolele urmând să fie renumerotate în mod corespunzător. Astfel, este asigurată conformarea la obiectul de reglementare al proiectului, indicat sintetic prin titlu;

b) la **al treilea paragraf al preambulului**, pentru rigoare redacțională, sintagma „*prevederi ale Codului fiscal*” se va înlocui cu sintagma „**prevederi ale Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al patrulea paragraf**, pentru o completă informare juridică, după sintagma „*Legii nr.85/2014*” se va insera titlul acesteia și evenimentele legislative intervenite, trimiterea la respectivul act normativ realizându-se sub forma „**Legii nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu**

modificările și completările ulterioare". Menționăm că evenimentele legislative se vor preciza ori de câte ori se face trimitere la respectiva lege.

La **al optulea paragraf**, pentru considerente de ordin gramatical, se va scrie „actualei reglementări” în locul exprimării „actualei reglementării”.

La **al zecelea paragraf**, pentru o exprimare mai adecvată, sintagma „*pandemia SARS-CoV-2*” se va înlocui cu sintagma „**pandemia de COVID-19**”.

La **al șaisprezecelea paragraf**, pentru corectitudinea informației juridice, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020 a suferit numai intervenții de modificare, fiind necesară înlocuirea sintagmei „*cu modificările și completările ulterioare*” cu mențiunea „**cu modificările ulterioare**”.

De asemenea, referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020, precizăm că trimiterea la acest act normativ se va realiza prin redarea exactă a titlului și a evenimentelor legislative intervenite, sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, **precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare**”.

La **al nouăsprezecelea paragraf**, pentru considerente de tehnică legislativă, elementele enumerării vor fi marcate cu litere mici ale alfabetului, urmate de o paranteză rotundă, în locul cratimelor. Observația este valabilă și la **al douăzecelea paragraf**;

c) la actualul **art.I**, la **partea dispozitivă** de la **pct.1**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „*alin.(1²)*” se va reda sub forma „**alineatul (1²)**”.

La **pct.4**, în textul propus pentru art.303 alin.(5) lit.b), întrucât norma preconizată urmează a se încorpora în actul normativ de bază, iar titlul Legii nr.85/2014 a fost menționat anterior, nu mai este necesară redarea acestuia, ci numai a evenimentelor legislative intervenite.

De asemenea, cu referire la art. 303 alin. (5) lit. a) teza întâi din actul normativ de bază, sugerăm înlocuirea exprimării „sau potrivit altor legi”, improprie stilului normativ, sub aspectul asigurării clarității și previzibilității normei, cu o formulare echivalentă;

d) la actualul **art.II alin.(2)**, pentru un spor de precizie a normei de trimitere și o completă informare juridică, propunem ca trimiterea la „*art.XXV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind*”

unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene” să se realizeze sub forma „**art.XXV alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, **cu modificările ulterioare**”;

e) la actualul **art. III alin. (1)**, menționăm că nu mai este necesară prevederea datelor privind publicarea Legii nr. 227/2015, acestea regăsindu-se în antecedenta proiectului.

La **alin. (2)**, pentru întregirea informației juridice, va fi avută în vedere completarea textului, prin reținerea formulării “potrivit **Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”;

f) la actualul **art.IV pct.1 partea dispozitivă**, pentru respectarea uzanțelor normative, având în vedere că prezentul proiect de ordonanță de urgență prin care se intervine asupra actului normativ de bază are ca obiect doar modificări, este necesară eliminarea sintagmei „*se modifică și*”.

Astfel, partea dispozitivă a pct. 1 va fi redată sub forma:

„**1. La articolul 3, alineatul (1) va avea următorul cuprins:**”.

Această observație este valabilă în toate situațiile similare din proiect, respectiv în cazul **art.IV, pct.2 partea dispozitivă, art.VII, pct. 1-7, părțile dispozitive**;

g) dat fiind caracterul tranzitoriu al normelor juridice instituite prin actualul **art. V**, apreciem necesar ca acest articol să fie plasat în finalul proiectului, urmând să fie renumerotat în consecință.

La alin. (1), pentru corectitudine gramaticală, este necesar ca înaintea sintagmei „*care nu depun solicitarea de restructurare a obligațiilor bugetare*”, din cadrul tezei I a alin.(1), să fie introdusă conjuncția coordonatoare copulativă „**și**”.

De asemenea, propunem renunțarea la **teza a treia**, ca superfluă. Observația este valabilă și pentru **teza a IV-a din cadrul alin. (2)**.

h) la actualul **art.VI**, întrucât prorogările de termen instituite prin acte normative sunt considerate modificări ale actului normativ de bază, precizăm că nu mai este necesară prevederea expresă a actelor normative de prelungire a unui asemenea termen, fiind suficientă utilizarea sintagmei „**cu modificările ulterioare**” după indicarea titlului reglementării de bază. De asemenea, pentru asigurarea supleței normei,

propunem să se renunțe și la menționarea datelor privind publicarea în editorialul oficial a actului normativ de bază.

Totodată, semnalăm formularea repetitivă „aplicarea prevederilor dispozițiilor”, urmând a fi realizată corecția de rigoare;

i) la **art.VIII alin.(1) lit.a)**, pentru o completă informare asupra Legii nr.207/2015, propunem să se insereze titlul acestui act normativ, respectiv prin sintagma „**privind Codul de procedură fiscală**”;

j) la **partea dispozitivă a art.X**, pentru rigoarea redactării, sintagma „*publicată în Monitorul Oficial, Partea I*” va fi redată astfel : „publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I**”;

k) la **art.XI**, pentru o completă informare asupra Ordonanței Guvernului nr.39/2015, după titlul acesteia se va insera sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 327/2015**”;

l) la actualul **art. XII**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem completarea textului, în sensul indicării art. 4 **alin. (1)** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, urmând să fie reconsiderată și norma de trimitere instituită prin acest articol, în conformitate cu succesiunea finală a articolelor.

PREȘEDINTE

Florin JORDACHE



București

Nr. 147/25.09.2021